



TEMAS DE PROPOSIÇÕES RELACIONADAS À SAÚDE EM TRAMITAÇÃO NA CSSF

Fábio de Barros Correia Gomes
Consultor Legislativo da Área XVI
Saúde Pública, Sanitarismo

NOTA TÉCNICA

JULHO/2016



© 2016 Câmara dos Deputados.

Todos os direitos reservados. Este trabalho poderá ser reproduzido ou transmitido na íntegra, desde que citados(as) o(a) autor(a) e a Consultoria Legislativa da Câmara dos Deputados. São vedadas a venda, a reprodução parcial e a tradução, sem autorização prévia por escrito da Câmara dos Deputados.

Este trabalho é de inteira responsabilidade de seu(sua) autor(a), não representando necessariamente a opinião da Câmara dos Deputados.

SUMÁRIO

I. Introdução	4
II. Situação de tramitação de proposições	4
II.1 Propostas de Fiscalização e Controle (PFC).....	5
II.2 Projeto de Decreto Legislativo (PDC).....	5
II.3 Projetos de lei complementar (PLP)	7
II.4 Projeto de Lei Ordinária (PL).....	7
III. Comentários sobre os dados coletados.....	11
IV. Sugestões para a Subcomissão Permanente da Saúde	12

I. INTRODUÇÃO

Essa nota técnica apresenta informações sobre os temas de proposições relacionadas à saúde em tramitação na Comissão de Seguridade Social e Família (CSSF), de modo que tanto a Subcomissão Permanente de Saúde (SUBSAÚDE), quanto a própria CSSF, possam identificar matérias de interesse amplo para as políticas de saúde.

Em **08 de julho de 2016**, foi verificada a situação de tramitação na CSSF de: propostas de fiscalização e controle (PFC) e projetos de decreto legislativo (PDC), projetos de lei complementar (PLP) e projetos de lei ordinária (PL).

Os dados foram coletados por meio do Sistema de Informações Legislativas da Câmara dos Deputados (Sileg), em sua versão para a Intranet. A classificação dos temas das proposições relacionadas à saúde adotou critérios da tipologia desenvolvida pelo Grupo de Pesquisa e Extensão sobre Legislativo e Política de Saúde (GPE-Saúde).^{1,2} Vale destacar que esse levantamento atualiza e aprofunda um outro realizado em março de 2016, a respeito de proposições em tramitação na CSSF.

A próxima seção apresenta tabelas e considerações sobre achados de maior destaque quanto a temas associados a cada um dos tipos de proposição legislativa observados. Nas seções seguintes, são apresentados comentários e sugestões.

II. SITUAÇÃO DE TRAMITAÇÃO DE PROPOSIÇÕES

Inicialmente, são apresentados resultados referentes aos tipos de proposição associados à fiscalização (PFC, PDC), seguindo-se aqueles associados à produção de normas legais (PLP, PL).

¹ A versão atual da classificação consiste numa revisão da publicada por CARVALHO, C V, GOMES, F B C, LUCHESE, e G, TEIXEIRA, L S. Manual para classificação de proposições legislativas relacionadas à saúde. Brasília, Biblioteca digital da Câmara dos Deputados, 2011. Disponível em: http://bd.camara.gov.br/bd/bitstream/handle/bdcamara/8330/manual_GPE_saude.pdf?sequence=3.

² Para uma identificação simplificada das proposições não relacionadas à saúde, foram utilizados os temas registrados pelo Centro de Documentação e Informação (CEDI) da Câmara dos Deputados.

II.1 Propostas de Fiscalização e Controle (PFC)

Em 08/07/16 havia 20 PFC tramitando na CSSF, sendo que 85% eram relacionados à área da saúde (tabela 1).

Tabela 1. Distribuição da frequência de áreas temáticas das 20 PFC em tramitação na CSSF em 08/07/16.

Temas	Frequência
Saúde	17
Administração Pública	1
Direitos Humanos, Minorias e Cidadania	1
Previdência e Assistência social	1
Total	20

Tabela 2. Distribuição da frequência de temas e subtemas da área temática da saúde nas 17 PFC em tramitação na CSSF em 08/07/16.

Temas e subtemas de saúde		Frequência
Atenção à saúde	Programa/proj./ação	4
	Assistência farmacêutica	1
Gestão e Recursos	Financiamento	9
	Destaque recursos humanos (RH) - Regulamentação profissional	1
	Prevenção	
	Vigilância epidemiológica	1
	Vigilância sanitária	1
Total		17

II.2 Projeto de Decreto Legislativo (PDC)

Em 08/07/16 havia 44 projetos de decreto legislativo (PDC) tramitando na CSSF, sendo que 91% eram relacionados à saúde, contudo observa-se que em 25% dos projetos designados como da saúde havia compartilhamento com outro tema, como a tributação e a previdência e assistência social.

Tabela 3. Distribuição da frequência de temas das 44 PDC em tramitação na CSSF em 08/07/16.

Temas	Frequência
Saúde	40
Direitos Humanos, Minorias e Cidadania	3
Previdência e Assistência social	1
Total	44

Tabela 4. Distribuição da frequência de temas e subtemas da área temática da saúde nas 40 PDC em tramitação na CSSF em 08/07/16.

Temas e subtemas de saúde	Subtemas de saúde	Frequência
Atenção à saúde	Assistência privada	9
	Assistência farmacêutica	3
	Ação específica de assistência	2
	Protocolos	1
	Documentos / sistemas de informação	1
	Programa/proj./ação	1
	Doação e transplante de tecidos e órgãos	1
Direitos e responsabilidades	Direitos trabalhistas e previdenciários	1
Gestão e Recursos	Destaque RH regulamentação prof.	7
	Destaque RH mercado de trabalho	3
	Financiamento	1
	Recursos humanos	1
	Prevenção	Vigilância sanitária
	Destaque medicamentos	3
	Vigilância ambiental	1
	Vigilância da saúde do trabalhador	1
Total		40

II.3 Projetos de lei complementar (PLP)

Em 08/07/16 havia 26 PLP tramitando na CSSF, sendo que 50% eram relacionados à saúde. A previdência e assistência social foi o segundo tema mais prevalente (35%), sendo que um deles também compartilhava tema de saúde.

Tabela 5. Distribuição da frequência de temas de 26 PLP em tramitação na CSSF em 08/07/16.

Temas	Frequência
Saúde	13
Previdência e Assistência social	8
Direitos Humanos, Minorias e Cidadania	2
Administração Pública	1
Direito Civil e Processual Civil	1
Finanças Públicas e Orçamento	1
Total	26

Tabela 6. Distribuição da frequência de temas e subtemas da área temática da saúde de 13 PLP em tramitação na CSSF em 08/07/16.

Temas e subtemas de saúde		Frequência
Direitos e Responsabilidades	Trabalhistas e previdenciários	5
	Responsabilidade sanitária	1
Gestão e Recursos	Financiamento	6
Prevenção	Prevenção - outros	1
Total		13

II.4 Projeto de Lei Ordinária (PL)

Em 08/07/16 havia 1.586 projetos de lei ordinária (PL) tramitando na CSSF, sendo que 65% eram relacionados à saúde. Outros temas frequentes pertencem a áreas de “Direitos Humanos, Minorias e Cidadania” e de “Previdência e Assistência Social”.

Tabela 7. Distribuição da frequência de temas de 1.586 PL em tramitação na CSSF em 08/07/16.

Temas	Frequência
Saúde	1034
Direitos Humanos, Minorias e Cidadania	183
Previdência e Assistência social	131
Trabalho e Emprego	54
Direito Civil e Processual Civil	45
Educação	27
Direito Penal e Processual Penal	18
Desenvolvimento Urbano e Trânsito	15
Administração Pública	13
Direito e Defesa do Consumidor	7
Tributação	7
Desporto e Lazer	6
Comunicações	5
Direito do Trabalho e Processual do Trabalho	5
Recursos Hídricos, Minerais e Política Energética	5
Agricultura, Pecuária e Pesca	4
Ciência, Tecnologia e Informática (utilizado até a legislatura 53)	4
Direito e Justiça	3
Finanças Públicas e Orçamento	3
Indústria, Comércio e Abastecimento	3
Sistema Financeiro	3
Arte e Cultura	2
Organização Político-Administrativa do Estado (utilizado até a legislatura 53)	2
Direitos da Criança	1
Homenagens e Datas comemorativas	1
Indústria, Comércio e Defesa do Consumidor (utilizado até a legislatura 53)	1
Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável	1
Organização Administrativa do Estado	1
Política Fundiária	1
Viação e Transportes	1
Total	1586

Tabela 8. Distribuição da frequência de temas e subtemas da área temática da saúde de 1.034 PL em tramitação na CSSF em 08/07/16.

Temas e subtemas de saúde		Total	
Demais temas	Pesquisa	8	
	Sem especificação	3	
	Subtotal	11	
Atenção à saúde	Programa / projeto / ação	93	
	Destaque assistência farmacêutica	38	
	Destaque transplante de órgãos	15	
	Assistência privada	15	
	Destaque ação específica	14	
	Protocolos	14	
	Destaque saúde escolar	13	
	Sist. de registro e informação	11	
	Fora de serviços de saúde	9	
	Destaque saúde do trabalhador	4	
	Outros - atenção à saúde	2	
	Subtotal	228	
	Direitos e responsabilidades	Direitos trabalhistas e prev.	66
		Direito de portadores de doenças	35
Direitos dos usuários		26	
Vantagens ao doador de tec./órgãos		20	
Outros - direitos		17	
Crime contra a saúde		16	
Destaque trab. – maternidade e paternidade		11	
Exames periciais		10	
Direito reprodutivo		8	
Direito do cuidador		7	
Direitos de vítimas de acidentes/violência		7	
Direito nos extremos da vida		6	
Responsabilidade sanitária		4	
Direito dos port. de necessidades		4	
Direito dos idosos		4	
Documentos oficiais		4	
Direitos dos tutelados		2	
Subtotal		247	

(continua)

(continuação)

Temas e subtemas de saúde		Total
Gestão e recursos	Destaque RH mercado de trabalho	37
	Gestão administrativa	34
	Financiamento	29
	Destaque RH regulamentação prof.	26
	Destaque fin. filantrópicas	12
	Recursos humanos	9
	Destaque RH formação e qualific.	9
	Outros - gestão e recursos	6
	Infraestrutura	6
	Subtotal	168
	Prevenção	Vigilância da saúde do trabalhador
Destaque medicamentos		54
Vigilância sanitária		40
Vigilância alimentar e nutricional		34
Vigilância epidemiológica		32
Destaque datas e campanhas		28
Destaque tabaco e álcool		25
Educação em saúde		14
Destaque serviços		13
Destaque drogas		11
Outros - prevenção e controle		11
Segurança de produtos		9
Destaque trânsito		7
Atividade física		5
Destaque vig. nutricional escolar		3
Vigilância ambiental		2
Saneamento		1
Destaque armas e bens sensíveis		1
Subtotal		380
Total		1.034

III. COMENTÁRIOS SOBRE OS DADOS COLETADOS

Com relação à quantidade de proposições, destaca-se que, em relação ao levantamento realizado em março do corrente ano, os dados de julho mostraram pequenos aumentos na maior parte dos tipos de proposição observados (de 19 projetos para 20, no caso das PFC; de 38 para 44, nas PDC; de 22 para 26 nos PLP); contudo, no caso dos PL houve considerável aumento em aproximadamente um trimestre.

Em março, havia 1.502 PL e no começo de julho, 1.586. Como 198 PL ingressaram na CSSF no período, estima-se que 114 saíram da comissão. A tendência foi de ingresso de quase o dobro do número de projetos que saíram do colegiado. Se essa tendência for mantida, apesar da elevada produção da comissão, haverá acúmulo de projetos ao longo do tempo.

Certamente, uma das soluções para o excesso de proposições tramitando no Congresso é a previsão regimental de arquivamento ao fim da Legislatura de certos projetos, que não tenham sido avaliados por todas as comissões a que foram despachados. Contudo, algumas propostas relevantes e que, até, receberam pareceres de várias comissões, mas não de todas, podem ser perdidas nesse processo. Meios para identificar propostas relevantes e para aumentar a celeridade e eficiência da comissão, são, pois, necessários.

No que se refere à presença de temas relacionados à saúde em proposições que tramitam na CSSF, foi identificada forte dominância dessa área nas proposições que podem resultar em leis (50% dos PLP e 65% dos PL) e, mais ainda, nas relacionadas à função de fiscalização (85% das PFC e 91% das PDC).

Cada tipo de proposição apresentou maior frequência de certos temas de saúde (aqui designados de subtemas). Entre as PFC, os subtemas mais comuns foram os sobre financiamento da saúde e sobre programas de saúde. Entre os PDC, os planos privados de saúde e a regulamentação de profissões da saúde. Entre os PLP, financiamento da saúde e direitos trabalhistas e previdenciários.

Entre os numerosos PL, no grupo temático de atenção à saúde, os subtemas mais frequentes foram programas de saúde e o destaque de assistência

farmacêutica. No grupo temático de prevenção, a saúde do trabalhador e a vigilância sanitária (com destaque para os medicamentos). No grupo temático de gestão e recursos, o mercado de trabalho de profissionais da saúde e a gestão do sistema de saúde. No grupo temático de direitos e responsabilidades, aqueles trabalhistas e previdenciários, bem como os relacionados a benefícios para portadores de doenças.

IV. SUGESTÕES PARA A SUBCOMISSÃO PERMANENTE DA SAÚDE

Diante da necessidade de proporcionar celeridade aos trabalhos da CSSF, com a identificação de propostas relevantes, sugere-se que além da realização de um mapeamento da agenda tramitando na comissão (como este ora apresentado), sejam identificados os projetos mais estruturantes para o setor saúde (a partir da de critérios objetivos de priorização), por meio de metodologia ilustrada em estudo prévio.³

De posse desse tipo de informação a CSSF poderia inovar na organização de sua agenda, por meio do agrupamento de temas, ao menos em algumas reuniões “temáticas”, de modo a dar maior celeridade às deliberações, particularmente às matérias de interesse amplo. Além disso, ampliaria a transparência e facilitaria o acompanhamento de temas de interesse por parte da sociedade e da mídia.

Outro uso desse tipo de informação poderá ser aquele em consideração pela Subcomissão Permanente de Saúde, por meio do estabelecimento do Observatório da Subcomissão, com divulgação, em uma de suas etapas, ainda em 2016, de dados sobre a situação de tramitação na Câmara dos Deputados de proposições legislativas estruturantes para o setor saúde.

Para execução dessas atividades a CSSF utilizaria recursos e metodologias já existentes, por exemplo, a tipologia desenvolvida pelo GPE-Saúde, aplicada em vários estudos. O apoio técnico e administrativo poderia ser efetivado pela colaboração entre a Consultoria Legislativa e a Secretaria da Comissão. 2016-11163

³ O estudo intitulado “Agenda em tramitação na Comissão de Seguridade Social e Família da Câmara dos Deputados em março de 2016 ” está disponível em: http://www2.camara.leg.br/documentos-e-pesquisa/publicacoes/estnottec/areas-da-conle/tema19/2016_4082_agenda-em-tramitacao-na-cssf-marco-2016_fabio-de-barros.