

Recomendações sobre medidas de distanciamento social publicadas pelo Ministério da Saúde

Fábio Gomes | Consultor legislativo

Quais os critérios e procedimentos publicados pelo Ministério da Saúde em textos legais, infralegais e em documentos técnicos com as recomendações da esfera federal sobre as medidas de distanciamento social a serem adotadas para frear a disseminação da covid-19?

Principais normas de Vigilância Epidemiológica

- [Lei nº 6.259/1975](#): organização das ações de Vigilância Epidemiológica, Programa Nacional de Imunizações e normas sobre notificação compulsória de doenças.
- [Lei nº 6.437/1977](#): infrações à legislação sanitária federal e sanções respectivas.
- [Lei nº 8.080/1990](#): condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde e a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes.
- [Decreto nº 10.212/2020](#): texto revisado do Regulamento Sanitário Internacional.
- [Lei nº 13.979/2020](#) (Arts. 3º ao 3º-J): medidas para enfrentamento da emergência de saúde pública decorrente do coronavírus (artigos mantidos pelo STF na ADI 6.625).
- [Medida Cautelar na Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 6.341/DF](#): poder para estados, Distrito Federal e municípios determinarem regras de isolamento, quarentena e restrição de transporte e de trânsito em rodovias durante a pandemia.
- [Portaria nº 1.565/2020 \(MS\)](#): orientações visando à prevenção, ao controle e à mitigação da transmissão da covid-19, e à promoção da saúde física e mental da população brasileira.

Em tramitação na Câmara dos Deputados

- [Projeto de Lei Complementar nº 114/2020](#): cooperação entre os entes federativos nas ações para cuidar da saúde, relativas ao enfrentamento de calamidade pública em virtude de situação declarada como Emergência em Saúde Pública de Importância Nacional (Espin).

Matriz de Risco: ameaças vs. vulnerabilidades

Níveis de risco de baixo, a extremo, cada qual associado a um tipo de distanciamento social: seletivo (DSS) básico, intermediário ou avançado; ampliado (DSA); ou bloqueio total (*lockdown*).

| | | | | | | |
|--|----------------------|-----------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| AMEAÇA (Fator extrínseco) | MUITO ALTA ≥ 80% | Risco baixo (DSS básico) | Risco moderado (DSS intermediário) | Risco alto (DSS avançado) | Risco muito alto (DSA) | Risco muito alto (DSA) |
| | ALTO 60% a 80% | Risco baixo (DSS básico) | Risco moderado (DSS intermediário) | Risco alto (DSS avançado) | Risco muito alto (DSA) | Risco muito alto (DSA) |
| | MÉDIO 40% a 60% | Risco baixo (DSS básico) | Risco moderado (DSS intermediário) | Risco alto (DSS avançado) | Risco alto (DSS avançado) | Risco muito alto (DSA) |
| | BAIXO 20% a 40% | Risco baixo (SS básico) | Risco baixo (DSS básico) | Risco moderado (DSS intermediário) | Risco alto (DSS avançado) | Risco alto (DSS avançado) |
| | MUITO BAIXA ≤ 20% | Risco baixo (DSS básico) | Risco baixo (DSS básico) | Risco moderado (DSS intermediário) | Risco alto (DSS avançado) | Risco alto (DSS avançado) |
| | | MÍNIMA ATÉ 20% | PEQUENA 20% a 40% | MODERADA 30% a 69% | GRANDE 70% a 94% | ELEVADA 95% ou mais |
| VULNERABILIDADE (Fator intrínseco) Proporção (%) de leitos de UTI ocupados por casos de síndrome respiratória aguda grave (SRAG) | | | | | | |

Quadro de interpretação do risco e medidas sugeridas para cada situação

| NÍVEL DE RISCO | MEDIDA | AÇÃO |
|------------------|---|---|
| Risco baixo | Distanciamento Social Seletivo básico | <ol style="list-style-type: none"> 1. Envolvimento de toda sociedade em medidas de higiene para redução de transmissibilidade (lavagem das mãos, uso de máscaras, limpeza de superfícies). 2. Isolamento domiciliar de sintomáticos e contatos domiciliares (exceto de serviços essenciais assintomáticos). 3. Distanciamento social para pessoas acima de 60 anos de idade, com reavaliação mensal. 4. Distanciamento social para pessoas abaixo de 60 anos de idade com doenças crônicas, com reavaliação mensal. |
| Risco moderado | Distanciamento Social Seletivo intermediário | <ol style="list-style-type: none"> 1. Todas as medidas do DSS básico. 2. Suspensão de aulas em escolas e universidades, com reavaliação mensal. |
| Risco alto | Distanciamento Social Seletivo avançado | <ol style="list-style-type: none"> 1. Todas as medidas do DSS intermediário. 2. Proibição de qualquer evento de aglomeração (shows, cultos, futebol, cinema, teatro, casa noturna, etc.), com reavaliação mensal. 3. Distanciamento social no ambiente de trabalho (reuniões virtuais, trabalho remoto, extensão do horário para diminuir densidade de equipe no espaço físico, etc.) com reavaliação mensal. |
| Risco muito alto | Distanciamento Social Ampliado | <ol style="list-style-type: none"> 1. Todas as medidas do DSS avançado. 2. Manutenção apenas de serviços essenciais com avaliação semanal. |
| Risco extremo | Bloqueio Total (Lockdown) | <ol style="list-style-type: none"> 1. Apenas serviços extremamente essenciais com limite de acesso e tempo de uso. 2. Quarentena com controle de pontos de entrada e saída da região. |

Fonte: Tabela 5 do Boletim nº 11 do Ministério da Saúde (17/04/20).

Entendendo os conceitos:

Isolamento

Separação de pessoas doentes ou contaminadas de outros, de maneira a evitar a contaminação ou a propagação do agente infeccioso.

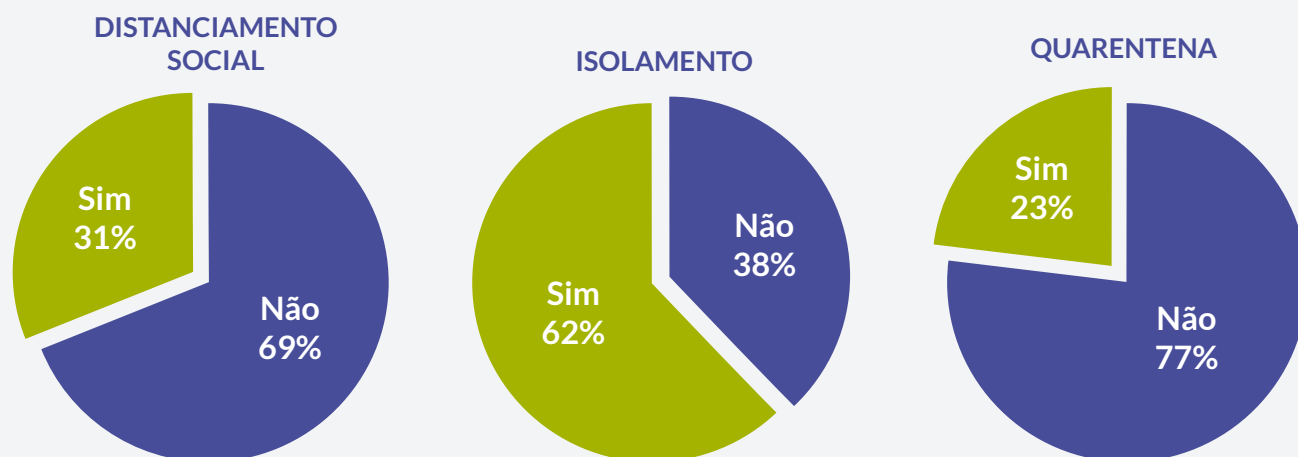
Quarentena

Restrição de atividades ou separação de pessoas suspeitas de contaminação das pessoas que não estejam doentes, de maneira a evitar a possível contaminação ou a propagação do agente infeccioso.

Distanciamento social

Visa a, principalmente, reduzir a velocidade da transmissão do agente infeccioso, embora não a impeça totalmente. Com isso, o sistema de saúde terá tempo para reforçar a estrutura com equipamentos e recursos humanos capacitados.

Uso dos referidos termos nos treze primeiros Boletins Epidemiológicos do Ministério da Saúde



Nos outros boletins publicados pelo Ministério da Saúde, não há menções a medidas de distanciamento social e, a partir do Boletim nº 20, a publicação passou a apresentar tópicos com dados sobre casos e óbitos por covid-19 e síndrome respiratória aguda grave (SRAG) e sobre a vigilância laboratorial (mais recentemente incluindo a situação de variantes do novo coronavírus).

Medidas de distanciamento social: principais conclusões

- Estados e municípios foram protagonistas na adoção do distanciamento social. O Ministério da Saúde demonstrou apoio formal a essa medida apenas posteriormente.
- É necessária clara orientação do Ministério da Saúde quanto à prática do isolamento social.
- Parâmetros nacionais de adoção e liberação progressiva do isolamento social são fundamentais.

Seleção de artigos disponíveis na Biblioteca da Câmara dos Deputados

[Lei nº 13.979/2020: o embate político e sanitário acerca das políticas de isolamento e distanciamento social em contraposição à retomada das atividades laborativas](#) Cândice Lisboa Alves. Revista da Faculdade de Direito da Universidade Federal de Uberlândia, v. 48, n. 1, p. 458-462, jan./jul. 2020.

[Covid-19 e as repercussões nas relações de trabalho: análise da possibilidade de revisão dos acordos homologados sob a perspectiva dos impactos econômicos oriundos das medidas de distanciamento social e quarentena](#) Carolina Silva Silvino Assunção. Revista do Tribunal Regional do Trabalho da 3. Região, n. t.2, p. 551-574, jul. 2020. Edição especial.

[Em busca das virtudes perdidas em tempos de pandemia: reflexos jurídico e ético no distanciamento social, confinamento e quarentena domiciliar \(capítulo de livro\)](#) Eduardo Dantas, Rafaella Nogaroli. Coronavírus e responsabilidade civil: impactos contratuais e extracontratuais. Indaiatuba : Foco, 2020, p. 213-222.

[Heterogeneidades das políticas estaduais de distanciamento social diante da covid-19: aspectos políticos e técnico-administrativos](#) Ana Karine Pereira, Marília Silva Oliveira, Thiago da Silva Sampaio. Revista de administração pública [recurso eletrônico] : RAP, v. 54, n. 4, p. 678-696, jul./ago. 2020.

[O apoio às pessoas com deficiência em tempos de coronavírus e de distanciamento social \(capítulo de livro\)](#) Raquel Bellini de Oliveira Salles. Coronavírus e responsabilidade civil: impactos contratuais e extracontratuais. Indaiatuba : Foco, 2020, p. 391-403.

Links relacionados

[Boletins Epidemiológicos do Ministério da Saúde](#) – Ministério da Saúde (MS)

[Organização Mundial de Saúde \(OMS\)](#)

[Medidas de distanciamento social no controle da pandemia de covid-19: potenciais impactos e desafios no Brasil](#) – Revista Ciência & Saúde Coletiva

[Medidas de distanciamento social para o enfrentamento da covid-19 no Brasil: caracterização e análise epidemiológica por estado](#) – Cadernos de Saúde Pública